

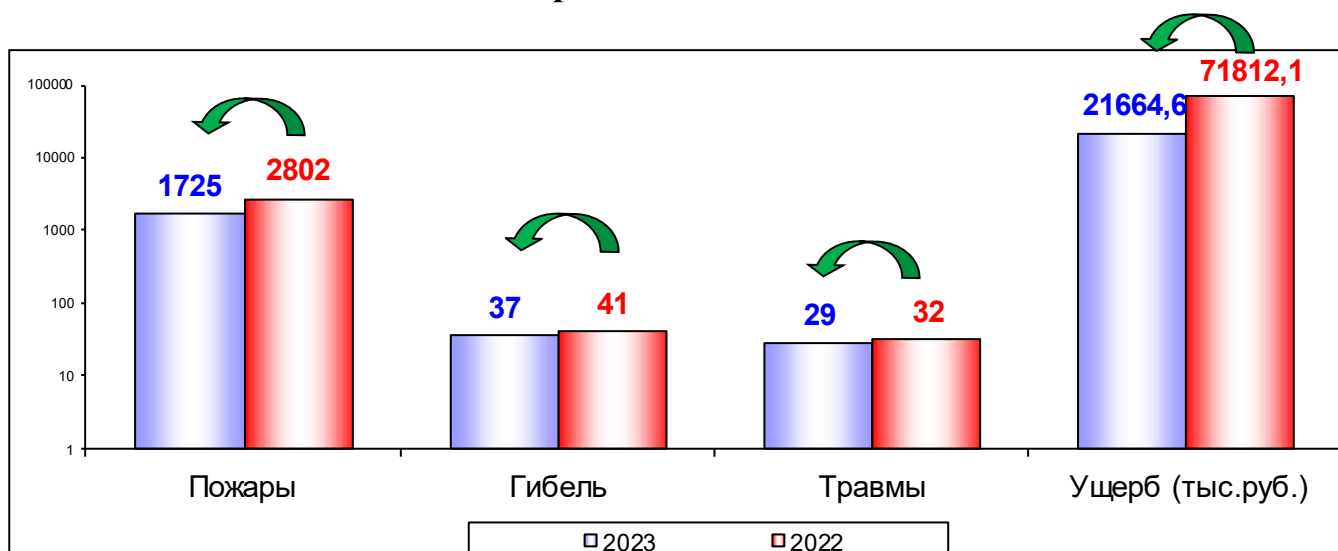
## Доклад по правоприменительной практике при организации и проведении федерального государственного пожарного надзора за 2023 год

### Раздел 1. Обстановка с пожарами на территории Республики Хакасия

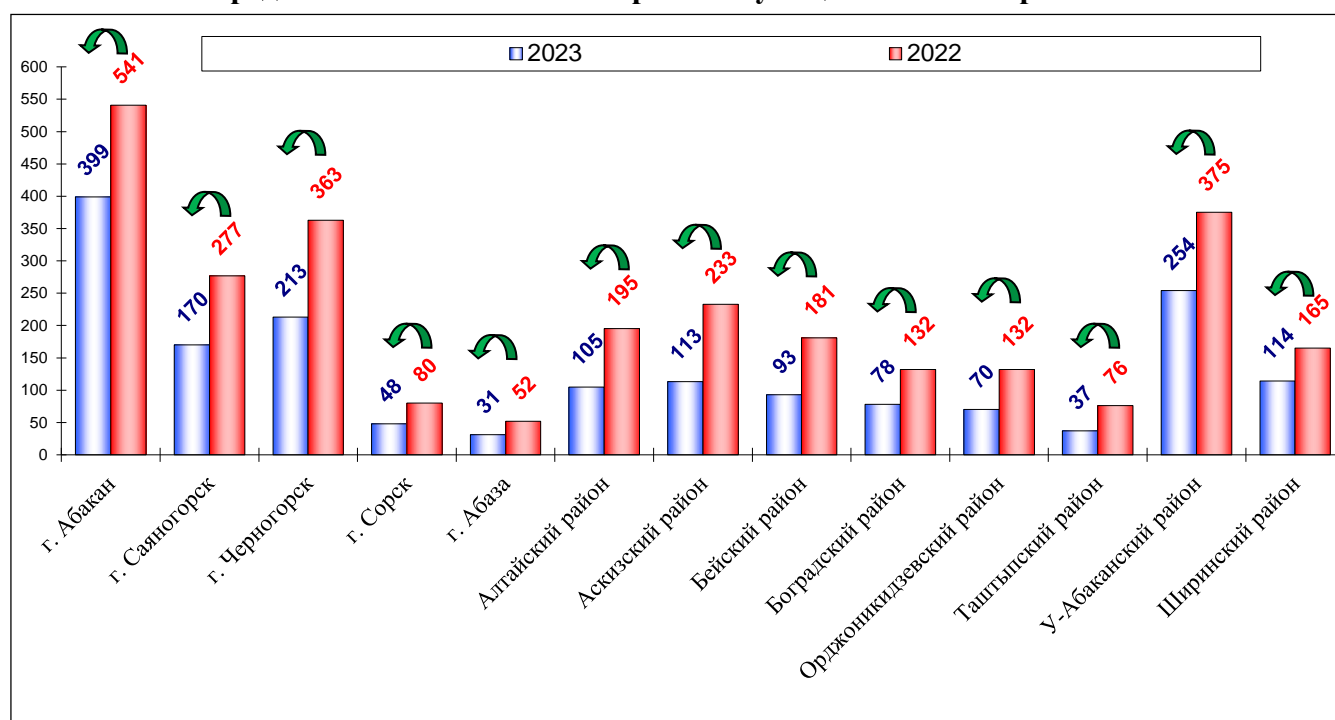
В 2023 году на территории Республики Хакасия зарегистрировано 1725 пожаров, при которых погибло 37 человек, из них 1 ребенок, 29 человек получили травмы различной степени тяжести. Ущерб от пожаров составил 21 664 652 рубля.

По сравнению с аналогичным периодом прошлого года (далее – АППГ) количество пожаров уменьшилось на 38,5%, погибших на пожарах людей уменьшилось на 9,8%, количество травмированных людей уменьшилось на 9,4%, ущерб от пожаров уменьшился на 69,8%.

#### Показатели обстановки с пожарами и последствиями от них за 2023/2022 года



#### Распределение количества пожаров по муниципальным образованиям



Анализ показывает, что в сравнении с АППГ уменьшение количества пожаров наблюдается на территориях всех муниципальных образований.

По сравнению с АППГ количество пожаров в жилом секторе уменьшилось на 21,7%, или на 175 случаев, их доля от общего количества составляет 36,7% (АППГ – 28,8%).

Кроме этого, анализ основных объектов пожаров показал, что рост количества пожаров произошёл на следующих объектах:

- наружные установки на 13 случаев (13; АППГ – 0);
- неэксплуатируемые здания, сооружения на 11 случаев (23; АППГ – 12);
- бесхозные здания, сооружения на 10 случаев (43; АППГ – 33);
- складские объекты на 9 случаев (9; АППГ – 0);
- производственные объекты на 5 случаев (11; АППГ – 6);
- объекты временного размещения людей на 5 случаев (7; АППГ – 2).

### Распределение количества пожаров по основным причинам

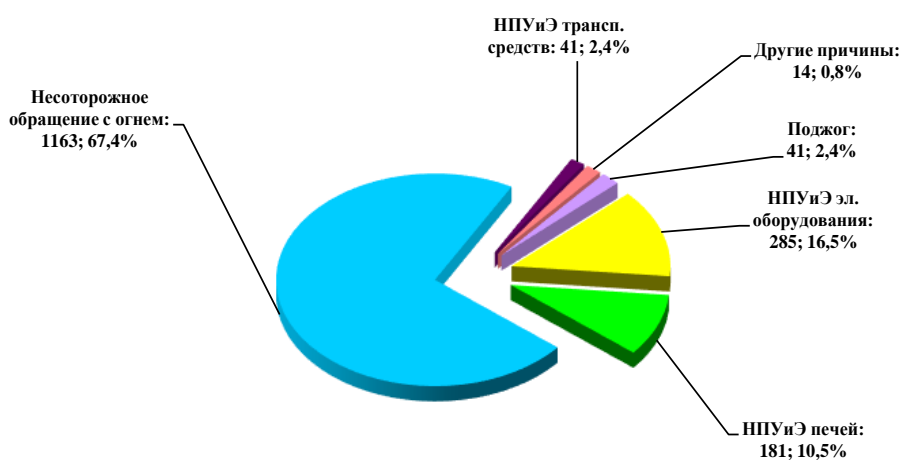
Анализ показал, что основными причинами пожаров являются:

- неосторожное обращение с огнем 1163 пожара (АППГ – 2125), при которых погибло 18 человек (48,6% от общего количества, АППГ – 65,8%). Из них по неосторожности при курении 48 пожаров (АППГ – 68), по неосторожности обращения с огнем детей 14 пожаров (АППГ – 34);

- нарушение правил устройства и эксплуатации электрического оборудования 285 пожаров (АППГ – 360), при которых погибло 13 человек (35,1% от общего количества, АППГ – 29,3%);

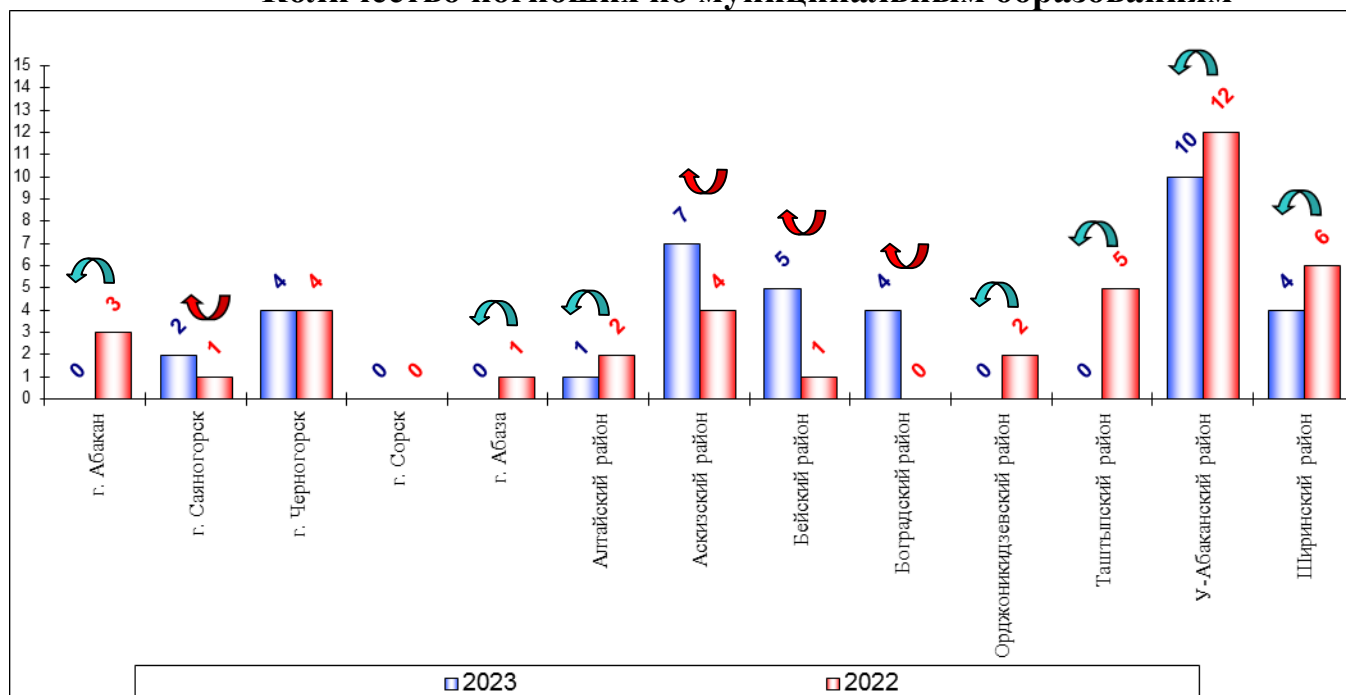
- нарушение правил пожарной безопасности при эксплуатации печей 181 пожар (АППГ – 218), при которых погибло 3 человека (8,1% от общего количества, АППГ – 2,4%).

### Основные причины пожаров



В 2023 году наибольшее количество пожаров приходилось на воскресенье - 293 (17% от общего количества пожаров), наименьшее на среду – 216 (12,5% от общего количества пожаров).

### Количество погибших по муниципальным образованиям



Увеличение количества погибших, в сравнении с АППГ, наблюдается на территориях муниципальных образований:

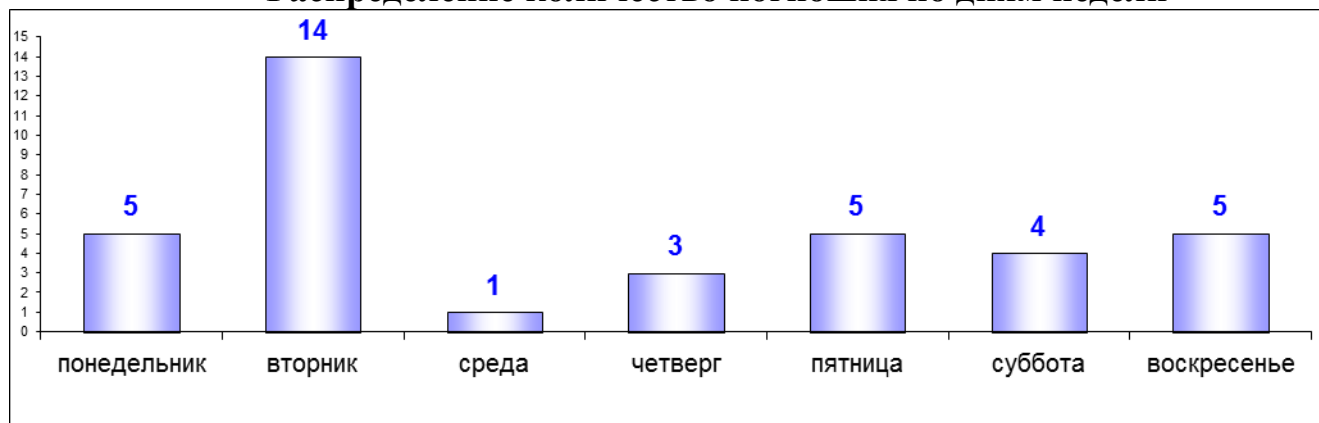
- Бейский район на 4 случая (5, АППГ – 1);
- Боградский район на 4 случая (4, АППГ – 0);
- Аскизский район на 3 случая (7, АППГ – 4);
- г. Саяногорск на 1 случай (2, АППГ – 1).

Основное место гибели людей зарегистрировано при пожарах в жилом секторе - 36 человек, АППГ – 41.

В 2023 году на территории республики на пожарах зарегистрирована гибель 1 ребенка (АППГ – 4), снижение на 3 случая или 75%.

Гибель ребенка зарегистрирована на территории Аскизского района, увеличение на 1 случай (АППГ – 0).

### Распределение количество погибших по дням недели



Как видно из диаграммы наибольшее количество погибших людей приходилось на вторник – 14 человек (37,8% от общего количества), наименьшее количество погибших людей зарегистрировано в среду 1 человек (2,7% от общего количества).

Распределение погибших на пожарах по социальному статусу выглядит следующим образом:

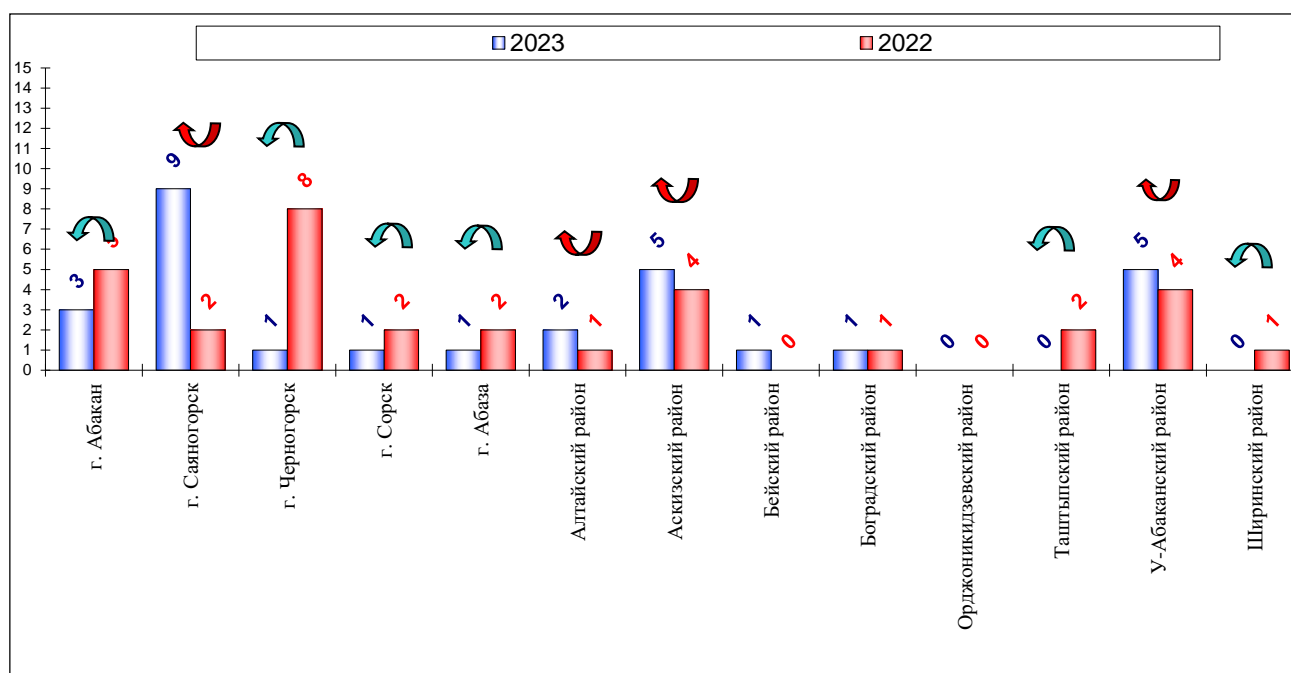
- лиц без определенного рода занятий – 11 человек (29,7% от общего количества погибших);
  - пенсионеров – 15 человек (40,5% от общего количества погибших);
  - работников рабочих специальностей – 5 человек (13,5% от общего количества погибших);
  - домохозяйка – 3 человека (8,2% от общего количества погибших);
  - 1 инвалид (2,7% от общего количества погибших);
  - 1 ребенок (2,7% от общего количества погибших);
  - 1 без определенного места жительства (2,7% от общего количества погибших).
- 54% от общего количества погибших людей (20 человек) находилось в состоянии алкогольного опьянения.

В 2023 году зарегистрировано 29 человек получивших травмы от воздействия опасных факторов пожара (АППГ – 32), из них 1 ребенок (АППГ – 7).

Увеличение количества травмированных на территориях муниципальных образований в сравнении с АППГ наблюдается:

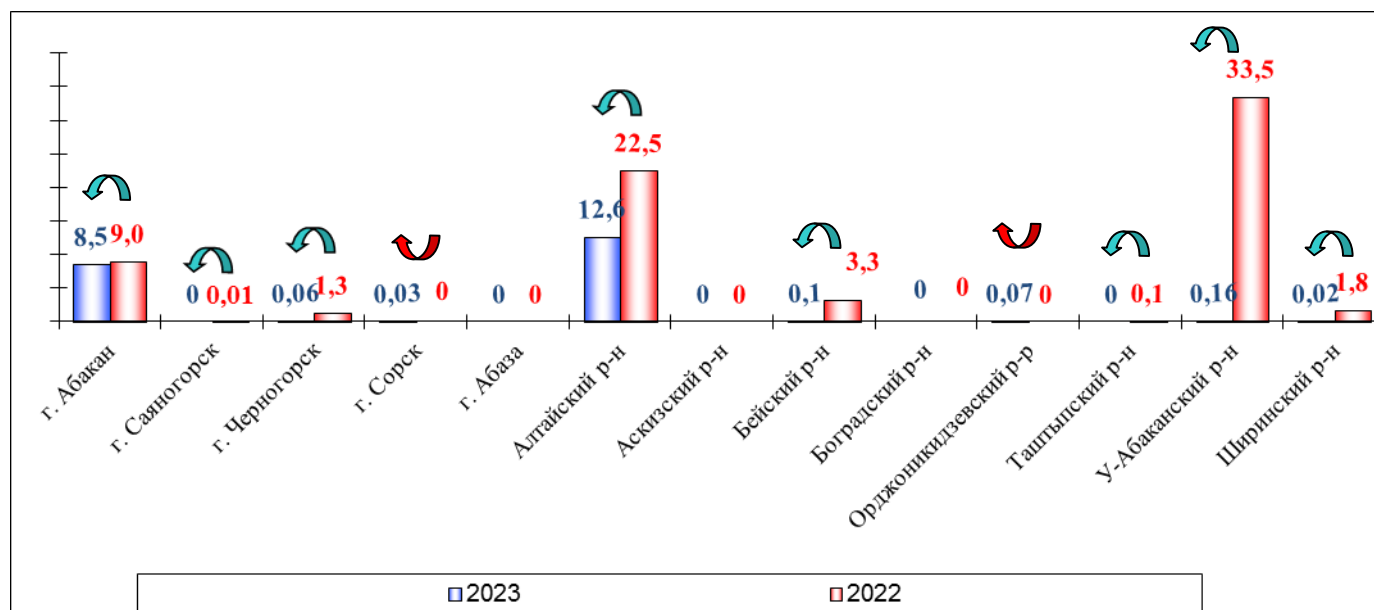
- г. Саяногорск на 7 случаев (9, АППГ – 2);
- Усть-Абаканский район на 1 случай (5, АППГ – 4);
- Аскизский район на 1 случай (5, АППГ – 4);
- Алтайский район на 1 случай (2, АППГ – 1);
- Бейский район на 1 случай (1; АППГ – 0).

### Количество травмированных людей по муниципальным образованиям



Согласно документально подтвержденных данных, прямой материальный ущерб от пожаров за 2023 год составил 21 млн. 664 тыс. 652 рубля, в сравнении с АППГ прямой ущерб от пожаров уменьшился на 69,8% (АППГ – 71 млн. 812 тыс. 108 рублей).

### Нанесённый ущерб от пожаров в муниципальных образованиях (в тыс. рублей)



Ущерб зарегистрирован на следующих объектах:

- здания жилого назначения – 64 тыс. 891 рубль (г. Черногорск, Ширинский район);
- надворные постройки в жилом секторе – 12 млн. 595 тыс. 602 рубля (Алтайский район, Ширинский район);
- неэксплуатируемые здания, сооружения – 104 тыс. 510 рублей (г. Абакан);
- объекты транспортной инфраструктуры – 168 тыс. 510 рублей (Усть-Абаканский район);
- объекты торгового назначения – 102 тыс. 952 рубля (Бейский район);
- открытая территория – 8 млн. 528 тыс. 187 рублей (г. Абакан, г. Черногорск, г. Сорск, Алтайский и Орджоникидзевский районы);
- производственные объекты – 100 тыс. рублей (г. Абакан).

В расчете на 10 тыс. населения наихудшие показатели по пожарам, имеют:

- среди городов республики: г. Черногорск, г. Сорск, и г. Саяногорск;
- в сельской местности: Орджоникидзевский, Усть-Абаканский, Бейский и Боградский районы.

Наихудшие показатели по гибели людей при пожарах, расчете на 10 тыс. населения, имеют:

- среди городов: г. Черногорск и г. Саяногорск;
- в сельской местности: Бейский, Боградский, Усть-Абаканский и Аскизский районы.

Наихудшие показатели по травмированию людей при пожарах, имеют:

- среди городов: г. Саяногорск, г. Сорск и г. Абаза;
- в сельской местности: Аскизский, Усть-Абаканский и Алтайский районы.

## Относительные показатели в расчете на 10 тыс. населения

	Кол-во пожаров на 10 тыс. населения			Погибло людей на 10 тыс. населения		
	2023	2022	%	2023	2022	%
г. Абакан	21,34	28,93	-26,25	0,00	0,16	-
г. Саяногорск	29,82	48,60	-38,63	0,35	0,18	100,00
г. Черногорск	27,18	46,54	-41,60	0,51	0,51	0,00
г. Сорск	43,64	72,73	-40,00	0,00	0,00	-
г. Абаза	20,67	34,67	-40,38	0,00	0,67	-
<b>Итого по городам</b>	<b>24,71</b>	<b>37,73</b>	<b>-34,50</b>	<b>0,17</b>	<b>0,26</b>	<b>-33,33</b>
Алтайский район	42,00	78,00	-46,15	0,40	0,80	-50,00
Аскизский район	32,29	66,57	-51,50	2,00	1,14	75,00
Бейский район	58,13	113,13	-48,62	3,13	0,63	5,00р
Боградский район	55,71	94,29	-40,91	2,86	0,00	-
Орджоникидзевский район	70,00	132,00	-46,97	0,00	2,00	-
Таштыпский район	24,67	50,67	-51,32	0,00	3,33	-
Усть-Абаканский район	61,95	91,46	-32,27	2,44	2,93	-16,67
Ширинский район	47,50	68,75	-30,91	1,67	2,50	-33,33
<b>Итого по районам</b>	<b>48,00</b>	<b>82,72</b>	<b>-41,97</b>	<b>1,72</b>	<b>1,78</b>	<b>-3,12</b>
<b>Республика Хакасия</b>	<b>32,65</b>	<b>53,07</b>	<b>-38,47</b>	<b>0,70</b>	<b>0,78</b>	<b>-9,76</b>

Относительные показатели по пожарам в расчете на 10 тыс. населения за 12 месяцев за последние пять лет					
	2019	2020	2021	2022	2023
г. Абакан	33,13	27,74	28,23	28,93	21,34
г. Саяногорск	41,15	40,33	30,83	47,76	29,82
г. Черногорск	32,08	34,42	32,73	46,54	27,18
г. Сорск	53,33	70,00	51,82	72,73	43,64
г. Абаза	28,75	33,33	26,67	34,67	20,67
<b>Итого по городам</b>	<b>34,81</b>	<b>32,95</b>	<b>30,34</b>	<b>37,62</b>	<b>24,71</b>
Алтайский район	49,62	56,80	54,00	78,00	42,00
Аскизский район	35,64	37,03	36,76	66,57	32,29
Бейский район	50,00	60,00	57,65	113,13	58,13
Боградский район	67,33	57,14	52,14	94,29	55,71
Орджоникидзевский район	85,83	72,73	98,18	132,00	70,00
Таштыпский район	33,33	34,00	22,00	50,67	24,67
Усть-Абаканский район	79,05	88,33	74,76	91,46	61,95
Ширинский район	71,15	86,92	65,00	68,75	47,50
<b>Итого по районам</b>	<b>58,50</b>	<b>63,58</b>	<b>57,01</b>	<b>82,72</b>	<b>48,00</b>
<b>Республика Хакасия</b>	<b>43,31</b>	<b>43,64</b>	<b>39,65</b>	<b>53,07</b>	<b>32,65</b>

Относительные показатели по гибели людей в расчете на 10 тыс. населения за 12 месяцев за последние пять лет					
	2019	2020	2021	2022	2023
г. Абакан	0,61	0,38	0,27	0,16	0,00
г. Саяногорск	0,16	0,17	0,50	0,18	0,35
г. Черногорск	1,17	0,26	0,39	0,51	0,51
г. Сорск	0,00	3,64	2,73	0,00	0,00
г. Абаза	0,63	1,33	1,33	0,67	0,00
<b>Итого по городам</b>	<b>0,64</b>	<b>0,46</b>	<b>0,46</b>	<b>0,26</b>	<b>0,17</b>
Алтайский район	1,54	2,00	1,60	0,80	0,40

Аскизский район	1,79	0,81	1,89	1,14	2,00
Бейский район	2,22	1,18	0,59	0,63	3,13
Боградский район	2,00	0,71	0,00	0,00	2,86
Орджоникидзевский район	1,67	1,82	0,91	2,00	0,00
Таштыпский район	0,67	0,00	1,33	3,33	0,00
Усть-Абаканский район	1,43	1,19	0,95	2,93	2,44
Ширинский район	1,15	2,31	1,15	2,50	1,67
<b>Итого по районам</b>	<b>1,55</b>	<b>1,28</b>	<b>1,18</b>	<b>1,78</b>	<b>1,72</b>
<b>Республика Хакасия</b>	<b>0,97</b>	<b>0,75</b>	<b>0,71</b>	<b>0,78</b>	<b>0,70</b>

<b>Относительные показатели по травмированным людям в расчете на 10 тыс. населения за последние пять лет</b>					
	<b>2019</b>	<b>2020</b>	<b>2021</b>	<b>2022</b>	<b>2023</b>
г. Абакан	0,56	0,38	0,27	0,27	0,16
г. Саяногорск	0,49	0,33	-	0,35	1,58
г. Черногорск	0,26	0,52	0,78	1,03	0,13
г. Сорск	1,67	0,91	-	1,82	0,91
г. Абаза	0,63	1,33	-	1,33	0,67
<b>Итого по городам</b>	<b>0,52</b>	<b>0,46</b>	<b>0,32</b>	<b>0,55</b>	<b>0,43</b>
Алтайский район	0,77	0,80	0,80	0,40	0,80
Аскизский район	1,79	0,81	0,54	1,14	1,43
Бейский район	-	-	0,59	-	0,63
Боградский район	2,00	0,71	-	0,71	0,71
Орджоникидзевский район	0,83	-	0,91	-	-
Таштыпский район	-	1,33	0,67	1,33	-
Усть-Абаканский район	0,95	1,43	0,24	0,98	1,22
Ширинский район	0,38	2,31	1,15	0,42	-
<b>Итого по районам</b>	<b>0,93</b>	<b>1,07</b>	<b>0,59</b>	<b>0,72</b>	<b>0,78</b>
<b>Республика Хакасия</b>	<b>0,67</b>	<b>0,67</b>	<b>0,41</b>	<b>0,61</b>	<b>0,55</b>

В целом анализ показал, что неблагоприятная обстановка с пожарами и последствиями от них, складывается на территориях следующих муниципальных образований:

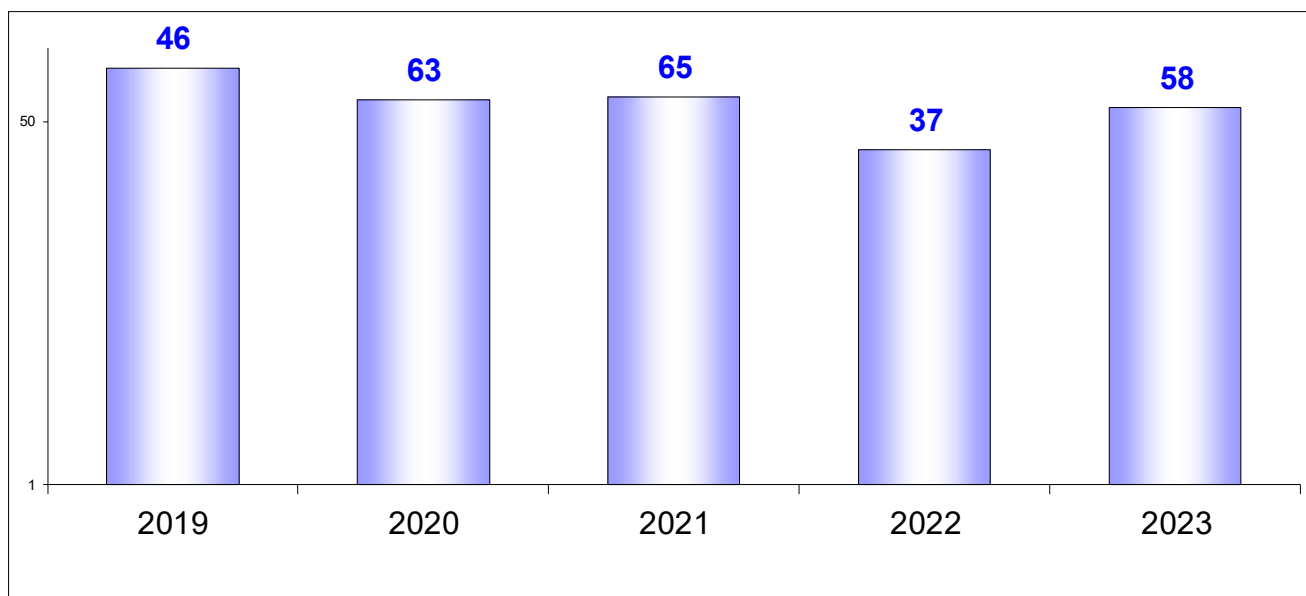
- на территории: г. Саяногорск, Аскизского и Бейского районов, где зарегистрировано увеличение количества погибших и травмированных при пожарах людей;

- на территории: Боградского района, где зарегистрирован рост количества людей, погибших при пожарах;

- на территории: Усть-Абаканского района, где зарегистрирован рост количества людей, получивших травмы от опасных факторов пожара.

В 2023 году на объектах, находящихся в собственности юридических лиц и других хозяйствующих субъектов произошло 58 пожаров (АППГ- 37), что выше показателя 2022 года на 20%.

## Количество пожаров на поднадзорных объектах в пятилетней динамике



### Пожары произошли на следующих объектах:

– здания производственного назначения – 11 пожаров (АППГ – 6), пожары произошли на территориях:

- г. Абакан – 5 пожаров (АППГ - 2),
- г. Саяногорск – 2 пожара (АППГ - 1),
- г. Черногорск – 1 пожар (АППГ - 2),
- Алтайский район – 1 пожар (АППГ - 1),
- Аскизский район – 1 пожар (АППГ - 0),
- Усть-Абаканский район – 1 пожар (АППГ - 0);

– складские здания – 9 пожаров (АППГ – 0), пожары произошли на территориях:

- г. Абакан – 5 (АППГ - 0),
- г. Саяногорск – 1 (АППГ - 0),
- г. Черногорск – 1 пожар (АППГ - 0),
- г. Абаза – 1 пожар (АППГ - 0),
- Усть-Абаканский район – 1 пожар (АППГ - 0);

– здания, сооружения и помещения предприятий торговли – 17 пожаров (АППГ – 17), пожары произошли на территориях:

- г. Абакан – 5 пожаров (АППГ - 8),
- Бейский район – 3 пожара (АППГ - 1),
- г. Саяногорск – 2 пожара (АППГ - 1),
- Ширинский район – 2 пожара (АППГ - 4),
- г. Абаза – 1 пожар (АППГ - 0),
- Алтайский район – 1 пожар (АППГ - 0),
- Аскизский район – 1 пожар (АППГ - 0),
- Таштыпский район – 1 пожар (АППГ - 0),
- Усть-Абаканский район – 1 пожар (АППГ - 0);

– объекты общественного питания – 4 пожара (АППГ – 5), пожары произошли на территориях:

- г. Абакан – 3 пожара (АППГ - 3),



- Бейский район – 1 пожар (АППГ - 0);
- здания, сооружения сельскохозяйственного назначения – 1 пожар (АППГ – 4), пожар произошел на территории:
- Усть-Абаканский район - 1 пожар (АППГ – 0);
- объекты культурно-досугового назначения – 3 пожара (АППГ – 4), пожар произошел на территории:
- г. Абакан – 2 пожара (АППГ - 2),
- Алтайский район – 1 пожар (АППГ - 0);
- объекты временного размещения людей – 7 пожаров (АППГ – 2), пожары произошли на территориях:
- Бейский район – 3 пожара (АППГ - 0),
- г. Абакан – 1 пожар (АППГ - 0),
- г. Саяногорск – 1 пожар (АППГ - 0),
- Таштыпский район – 1 пожар (АППГ - 0),
- Ширинский район – 1 пожар (АППГ - 1);
- объекты транспортной инфраструктуры – 2 пожара (АППГ – 0), пожары произошли на территориях:
- г. Черногорск – 2 пожара (АППГ - 0),
- многоквартирные жилые дома – 4 пожара (АППГ – 0), пожары произошли на территориях:
- г. Абакан – 2 пожара (АППГ - 0),
- г. Черногорск – 2 пожара (АППГ - 0).

**Сведения о пожарах на поднадзорных объектах  
за 2023 – 2022 г.г.**

Муниципальное образование	Количество пожаров		
	2023	2022	(+/-)
г. Абакан	23	11	+ 12 пожаров
г. Саяногорск	6	3	+ 3 пожара
г. Черногорск	6	7	- 1 пожар
г. Сорск	0	1	- 1 пожар
г. Абаза	2	0	+ 2 пожара
Алтайский район	3	2	+ 1 пожар
Аскизский район	2	2	-
Бейский район	7	2	+ 5 пожаров
Боградский район	0	1	- 1 пожар
Орджоникидзевский район	0	0	-
Таштыпский район	2	0	+ 2 пожара
Усть-Абаканский район	4	2	+ 2 пожара
Ширинский район	3	6	- 3 пожара
<b>Республика Хакасия</b>	<b>58</b>	<b>37</b>	<b>+ 21 пожар</b>

Рост количества пожаров на поднадзорных объектах зарегистрирован на территориях муниципальных образований: г. Абакана, г. Саяногорска, г. Абазы, Алтайского, Бейского, Таштыпского и Усть-Абаканского районов.

Объекты надзора на которых произошли пожары относились к категориям значительного, среднего и умеренного рисков. В соответствии с действующим

законодательством контрольно надзорные мероприятия в области пожарной безопасности не проводились.

## **Раздел 2. Правоприменительная практика организации и проведения государственного контроля за соблюдением обязательных требований пожарной безопасности**

### **Организация проведения плановых проверок**

В 2023 году плановые КНМ проводились только в отношении объектов, отнесенных к категориям чрезвычайно высокого и высокого риска, в соответствии с положениями Постановления Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 года №336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля».

В соответствии с планом плановых проверок на 2023 год проведено 182 контрольно-надзорных мероприятия (далее - КНМ), из них в отношении объектов категории чрезвычайно высокого риска - 12, высокого риска – 170.

По результатам КНМ выявлено 1 367 нарушений требований пожарной безопасности, из них на объектах категории чрезвычайно высокого риска – 51, высокого риска – 1316. К исполнению выдано 147 предписаний по устранению нарушений обязательных требований пожарной безопасности, из них на объектах категории чрезвычайно высокого риска - 10, высокого риска – 137.

### **Организация проведения внеплановых проверок**

Помимо плановых КНМ управлением надзорной деятельности и профилактической работы за 2023 год проведено 24 внеплановых КНМ, из них на основании:

истечения срока ранее выданного предписания – 11 КНМ;

на основании поручений Президента РФ, поручения правительства РФ о проведении контрольных (надзорных) мероприятий в отношении конкретных контролируемых лиц – 10 КНМ;

поступление в органы государственного пожарного надзора информации об угрозе причинения вреда жизни, здоровью граждан – 3.

По результатам проведения внеплановых КНМ выявлено 353 нарушения требований пожарной безопасности, к исполнению выдано 16 предписаний об устранении выявленных нарушений требований пожарной безопасности.

В 9 случаях выявлены правонарушения, связанные с неисполнением предписаний в установленный срок.

По результатам исполнения ранее выданных предписаний, за 2023 год устранено 830 нарушений требований пожарной безопасности, из них: на объектах категории чрезвычайно высокого риска- 39, высокого риска 668, значительного риска –85, среднего риска – 16, умеренного риска – 22.

## Разработка и издание решений о проведении проверок, их содержания

Контрольно надзорные мероприятия, проводимые должностными лицами федерального государственного пожарного надзора, проводятся на основании издания Решений о проведении контрольных (надзорных) мероприятий. Указанные решения разрабатываются в соответствии с требованиями статьи 57 федерального закона № 248-ФЗ, а также приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 31.03.2021 № 151 "О типовых формах документов, используемых контрольным (надзорным) органом". Решения о проведении контрольных (надзорных) мероприятий формируются в информационной системе «Автоматизированная аналитическая система поддержки и управления контрольно-надзорными органами МЧС России».

В решении о проведении выездной проверки указывается следующее:

Отметка о размещении (дата и учетный номер) сведений о выездной проверке в едином реестре контрольных (надзорных) мероприятий, QR-код, обеспечивающий переход на страницу в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", содержащую запись единого реестра контрольных (надзорных) мероприятий о профилактическом мероприятии, контрольном (надзорном) мероприятии в едином реестре контрольных (надзорных) мероприятий, в рамках которого составлен соответствующий документ

1) наименование должности, фамилия, имя, отчество (при наличии) руководителя (заместителя руководителя) контрольного (надзорного) органа или иного должностного лица контрольного (надзорного) органа, уполномоченного в соответствии с положением о виде государственного контроля (надзора), муниципального контроля, положением о лицензировании вида деятельности (далее - положение о виде контроля) на принятие решений о проведении контрольных (надзорных) мероприятий;

2) основания принятия Решения пункт части 1 или часть 3 статьи 57 Федерального закона "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации";

3) наименование вида государственного контроля (надзора), вида муниципального контроля в соответствии с единым реестром видов федерального государственного контроля (надзора), регионального государственного контроля (надзора), муниципального контроля;

4) фамилии, имена, отчества (при наличии), должности инспектора (инспекторов, в том числе руководителя группы инспекторов), уполномоченного (уполномоченных) на проведение выездной проверки;

5) фамилии, имена, отчества (при наличии), должности специалистов, экспертов, с указанием сведений о статусе эксперта в реестре экспертов контрольного (надзорного) органа или наименование экспертной организации, с указанием реквизитов свидетельства об аккредитации и наименования органа об аккредитации, выдавшего свидетельство об аккредитации) привлекаемых к проведению проверки;

6) объект контроля в соответствии с положением о виде контроля;

7) адрес (местоположение) места осуществления контролируемым лицом деятельности или адрес (местоположение) нахождения иных объектов контроля, в отношении которых проводится выездная проверка;

8) фамилия, имя, отчество (при наличии) гражданина или наименование организации, их индивидуальные номера налогоплательщика, адрес организации (ее филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений), ответственных за соответствие обязательным требованиям объекта контроля, в отношении которого проводится выездная проверка;

9) контрольные (надзорные) действия: 1) осмотр; 2) досмотр; 3) опрос; 4) получение письменных объяснений; 5) истребование документов; 6) отбор проб (образцов); 7) инструментальное обследование; 8) испытание; 9) экспертиза; 10) эксперимент).

10) соблюдение обязательных требований/ соблюдение требований /исполнение решений:

11) проверочные листы, их структурные единицы (если проверочный лист применяется не в полном объеме), с реквизитами актов, их утверждающих, либо указывается, что проверочные листы не применяются;

12) дата и время (при необходимости указывается также часовой пояс) начала выездной проверки, ранее наступления, которых проверка не может быть начата, а также дата и время (при необходимости указывается также часовой пояс), до наступления которых выездная проверка должна быть закончена, если не будет принято решение о приостановлении проведения выездной проверки;

13) контролируемое лицо (гражданин, организация) и перечень документов, представление которых необходимо для проведения выездной проверки;

14) иные сведения, предусмотренные положением о виде контроля.

За 2023 год случаев нарушения прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведения проверок – не допущено.

### **Исчисление и соблюдение сроков проведения проверок и их продление**

Срок проведения выездной проверки не может превышать десять рабочих дней. В отношении одного субъекта малого предпринимательства общий срок взаимодействия в ходе проведения выездной проверки не может превышать пятьдесят часов для малого предприятия и пятнадцать часов для микропредприятия, за исключением выездной проверки, основанием для проведения которой является пункт 6 части 1 статьи 57 настоящего Федерального закона и которая для микропредприятия не может продолжаться более сорока часов. Срок проведения выездной проверки в отношении организации, осуществляющей свою деятельность на территориях нескольких субъектов Российской Федерации, устанавливается отдельно по каждому филиалу, представительству, обособленному структурному подразделению организации или производственному объекту. Сроки проведения выездных проверок в пределах сроков, установленных настоящей статьей, устанавливаются Положением о федеральном государственном пожарном надзоре, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 12.04.2012 №290 (далее – Положение о ФГПН).

## **Организация и проведение иных мероприятий по контролю, в том числе осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями**

К мероприятиям по контролю, при проведении которых не требуется взаимодействие органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями относятся:

1. Наблюдение за соблюдением обязательных требований;
2. Выездное обследование.

Под наблюдением за соблюдением обязательных требований (мониторингом безопасности) в целях настоящего Федерального закона понимается сбор, анализ данных об объектах контроля, имеющихся у контрольного (надзорного) органа, в том числе данных, которые поступают в ходе межведомственного информационного взаимодействия, предоставляются контролируруемыми лицами в рамках исполнения обязательных требований, а также данных, содержащихся в государственных и муниципальных информационных системах, данных из сети "Интернет", иных общедоступных данных, а также данных полученных с использованием работающих в автоматическом режиме технических средств фиксации правонарушений, имеющих функции фото- и киносъемки, видеозаписи.

При наблюдении за соблюдением обязательных требований (мониторинге безопасности) на контролируемых лиц не могут возлагаться обязанности, не установленные обязательными требованиями.

Если в ходе наблюдения за соблюдением обязательных требований (мониторинга безопасности) выявлены факты причинения вреда (ущерба) или возникновения угрозы причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, сведения о нарушениях обязательных требований, о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований, органами федерального государственного пожарного надзора (далее-ФГПН) могут быть приняты следующие решения:

- 1) решение о проведении внепланового контрольного (надзорного) мероприятия в соответствии со статьей 60 настоящего Федерального закона;
- 2) решение об объявлении предостережения;
- 3) решение о выдаче предписания об устранении выявленных нарушений в порядке, предусмотренном пунктом 1 части 2 статьи 90 настоящего Федерального закона;

Под выездным обследованием в целях настоящего Федерального закона понимается контрольное (надзорное) мероприятие, проводимое в целях оценки соблюдения контролируруемыми лицами обязательных требований.

Выездное обследование может проводиться по месту нахождения (осуществления деятельности) организации (ее филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений), месту осуществления деятельности гражданина, месту нахождения объекта контроля, при этом не допускается взаимодействие с контролируемым лицом.

В ходе выездного обследования на общедоступных (открытых для посещения неограниченным кругом лиц) производственных объектах могут осуществляться: осмотр; отбор проб (образцов): инструментальное обследование (с применением видеозаписи); испытание; экспертиза.

Выездное обследование проводится без информирования контролируемого лица.

По результатам проведения выездного обследования не могут быть приняты решения, предусмотренные пунктами 1 и 2 части 2 статьи 90 настоящего Федерального закона.

Срок проведения выездного обследования одного объекта (нескольких объектов, расположенных в непосредственной близости друг от друга) не может превышать один рабочий день.

### **Соблюдение прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении КНМ**

Контролируемое лицо при осуществлении ФГПН имеет право:

1) присутствовать при проведении профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия, давать пояснения по вопросам их проведения, за исключением мероприятий, при проведении которых не осуществляется взаимодействие контрольных (надзорных) органов с контролируемыми лицами;

2) получать от контрольного (надзорного) органа, его должностных лиц информацию, которая относится к предмету профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия и предоставление которой предусмотрено федеральными законами;

3) получать от контрольного (надзорного) органа информацию о сведениях, которые стали основанием для проведения внепланового контрольного (надзорного) мероприятия, в том числе в случае проведения указанного мероприятия по требованию прокурора о проведении контрольного (надзорного) мероприятия в рамках надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина в связи с поступившими в органы прокуратуры материалами и обращениями, за исключением сведений, составляющих охраняемую законом тайну;

4) знакомиться с результатами контрольных (надзорных) мероприятий, контрольных (надзорных) действий, сообщать контрольному (надзорному) органу о своем согласии или несогласии с ними;

5) обжаловать действия (бездействие) должностных лиц контрольного (надзорного) органа, решения контрольного (надзорного) органа, повлекшие за собой нарушение прав контролируемых лиц при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в досудебном и (или) судебном порядке в соответствии с законодательством Российской Федерации;

6) привлекать Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, его общественных представителей либо уполномоченного по защите прав предпринимателей в субъекте Российской Федерации к участию в проведении контрольных (надзорных) мероприятий (за

исключением контрольных (надзорных) мероприятий, при проведении которых не требуется взаимодействие контрольного (надзорного) органа с контролируруемыми лицами).

### Оформление результатов проверок и принятие мер, предусмотренных законодательством за 2023 год

№ п/п	Наименование показателя	Количество
1.	Проведено плановых проверок	182
1.1.	выдано предписаний по итогам проведенных плановых проверок	147
1.2.	выявлено нарушений при проведении плановых проверок, связанных с:	1367
1.2.1.	возможной причиной возникновения пожара	11
1.2.2.	обеспечением безопасности людей	961
1.2.3.	ограничением распространения пожара	196
1.2.4.	созданием условий для успешного тушения пожара	146
1.2.5.	производством и реализацией продукции, подлежащей обязательному подтверждению соответствия требованиям пожарной безопасности	0
2.	Проведено внеплановых проверок	24
2.1.	выдано предписаний по итогам проведенных внеплановых проверок	16
2.1.1.	выявлено нарушений при проведении внеплановых проверок, связанных с:	353
2.1.2.	возможной причиной возникновения пожара	103
2.1.3.	обеспечением безопасности людей	95
2.1.4.	ограничением распространения пожара	63
2.1.5.	созданием условий для успешного тушения пожара	92
2.1.6.	производством и реализацией продукции, подлежащей обязательному подтверждению соответствия требованиям пожарной безопасности	0
2.2.	Выявлено правонарушений, связанных с неисполнением в срок предписаний органов государственного пожарного надзора при проведении внеплановых выездных проверок	9
3.	Устранено нарушений требований пожарной безопасности, выявленных при проведении плановых и внеплановых проверок, в том числе, связанных с:	830
3.1.	возможной причиной возникновения пожара	95
3.2.	обеспечением безопасности людей	407
3.3.	ограничением распространения пожара	175
3.4.	созданием условий для успешного тушения пожара	153
3.5.	производством и реализацией продукции, подлежащей обязательному подтверждению соответствия требованиям пожарной безопасности	0
4.	Составлено административных протоколов по выявленным нарушениям в области пожарной безопасности	659

5.	Выдано предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований	2582
----	---	------

### **Анализ привлечения к административной ответственности юридических лиц, должностных лиц, индивидуальных предпринимателей с учётом оценки тяжести нарушений обязательных требований**

За 2023 год должностными лицами органов федерального государственного пожарного надзора (далее - ФГПН) за нарушения требований пожарной безопасности, по ст. 20.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), к административной ответственности привлечено 12 юридических, 180 должностных лиц и 311 граждан, а также 14 индивидуальных предпринимателей.

Анализируя административную правоприменительную практику, следует отметить, что доля наказаний в виде штрафа составила только 10% от общего количества административных наказаний.

В виде штрафа привлечено 52 гражданина на общую сумму 618 000 рублей, 9 должностных лиц на общую сумму 199 000 рублей, 4 юридических лица на сумму 1 410 000 рублей. Следует отметить, что основная доля административных наказаний в виде штрафа назначены в период действия особого противопожарного режима.

За неисполнение в срок законного предписания органа государственного контроля (надзора) в судебные органы направлено 9 административных материалов, возбуждённых по ст. 19.5 КоАП РФ, из которых 2 материала за повторное невыполнение предписания органа государственного контроля (надзора).

За нарушение лицензионных требований по ч.ч. 3 и 4 ст. 14.1 КоАП РФ возбуждено 2 административных дела на юридических лиц. Административные дела направлены в судебные органы на рассмотрение. Судебными органами вынесено 2 постановления о назначении административных наказаний в виде штрафа, на общую сумму 10 000 рублей.

### **Административное и судебное оспаривание решений, действий (бездействий) органов надзорной деятельности и его должностных лиц**

На постановления о привлечении к административной ответственности вынесенные инспекторами государственного пожарного надзора в вышестоящие и судебные органы поступило 7 жалоб. В 2 случаях жалобы удовлетворены полностью, постановления о привлечении к административной ответственности отменены, в 5 случаях жалобы не удовлетворены, постановления оставлены без изменения.

### **Работа с заявлениями и обращениями граждан, содержащими сведения о нарушении обязательных требований, причинения вреда или угрозе причинения вреда охраняемым законам ценностям**

За 2023 год управлением надзорной деятельности и профилактической работы было рассмотрено 406 обращений граждан, индивидуальных предпринимателей и юридических лиц, по вопросам: нарушения требований пожарной безопасности – 235, по иным вопросам -163, разъяснения порядка осуществления ФГПН и правил



противопожарного режима – 6, лицензирования - 2, разъяснения требований нормативных правовых документов в области пожарной безопасности - 1.

Все поступившие обращения рассмотрены в установленном порядке.

### **Статистика типовых и массовых нарушений обязательных требований с разъяснением о возможных мероприятиях по их устранению**

В ходе проверок, проведенных управлением надзорной деятельности и профилактической работы за 2023 год выявлено 1 720 нарушений требований пожарной безопасности.

Наиболее распространенными нарушениями требований пожарной безопасности являются:

#### **1. Организационные мероприятия по обеспечению пожарной безопасности**

Основными нарушениями по данной категории являются:

не организована проверка работоспособности систем пожарной автоматики;

не организована проверка огнезащитной обработки деревянных конструкций кровли здания;

не организовано проведение технического обслуживания огнетушителей.

**2. Нарушение требований пожарной безопасности предъявляемых к системам пожарной автоматики (автоматическая пожарная сигнализация, автоматическая установка пожаротушения, система оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре).**

Основными нарушениями по данной категории являются:

отсутствие проектно-сметной и исполнительной документации на системы пожарной автоматики (проекты);

отсутствие договоров на обслуживание систем пожарной автоматики с организациями, имеющими соответствующие лицензии, что приводит к выходу их из строя и невыполнению своих функций;

отсутствие актов проверки работоспособности систем пожарной автоматики;

при эксплуатации средств обеспечения пожарной безопасности и пожаротушения сверх срока службы, установленного изготовителем (поставщиком), и при отсутствии информации изготовителя (поставщика) о возможности дальнейшей эксплуатации не обеспечивается ежегодное проведение испытаний средств обеспечения пожарной безопасности и пожаротушения до их замены в установленном порядке;

некачественное обслуживание систем пожарной автоматики организациями, имеющими соответствующие лицензии.

**3. Нарушение обязательных требований, предъявляемых к наличию и эксплуатации эвакуационных путей и выходов.**

Основными нарушениями по данной категории являются:

захламливание эвакуационных путей и выходов, их блокирование;

запирание эвакуационных выходов на замки, не имеющие свободного открывания изнутри без ключа;

применение на эвакуационных путях строительных и отделочных материалов, не соответствующих классу пожарной опасности;

недостаточное количество эвакуационных выходов (к эвакуационным путям и

выходам предъявляется ряд требований, в случае несоответствия эвакуационных путей и выходов требованиям, они не являются эвакуационными и при расчете эвакуации не учитываются).

4. Нарушение обязательных требований, предъявляемых к наличию первичных средств пожаротушения (огнетушители, пожарный инвентарь), а также требований, предъявляемых к их эксплуатации.

Основными нарушениями по данной категории являются:

отсутствие на объекте защиты огнетушителей, пожарных щитов, в соответствии с нормами оснащения;

недостаточное количество на объекте защиты огнетушителей, пожарных щитов, в соответствии с нормами оснащения;

нарушение требований, предъявляемых к техническому обслуживанию огнетушителей;

нарушение правил расстановки огнетушителей на объекте защиты.

5. Нарушение обязательных требований, предъявляемых к наличию противопожарных преград, ограничивающих распространение пожара между помещениями различных классов функциональной пожарной опасности.

Основными нарушениями по данной категории являются:

нарушение требований предъявляемых к разделению частей зданий различных классов функциональной пожарной опасности (пример, - складские помещения и помещения административно-бытового назначения должны отделяться противопожарными стенами, перегородками и перекрытиями);

не соответствие заполнения противопожарных преград предъявляемым требованиям (пример, - установка в противопожарных стенах дверей, окон обычного исполнения, а не противопожарных с нормируемым пределом огнестойкости).

6. Нарушение обязательных требований, предъявляемых к обучению руководства, лиц ответственных за обеспечение пожарной безопасности на объекте защиты и к проведению противопожарных инструктажей, проведению тренировок по эвакуации.

Основными нарушениями по данной категории являются:

отсутствие обучения руководителей и лиц, ответственных за пожарную безопасность, обучения по программам противопожарного инструктажа или дополнительным профессиональным программам;

с работниками не проводятся инструктажи о мерах пожарной безопасности;

на объекте защиты не проводятся практические тренировки по эвакуации (не реже 1 раза в полугодие).

7. Нарушения обязательных требований, предъявляемых к эксплуатации электрооборудования и электросветильников.

Основными нарушениями по данной категории являются:

допускается эксплуатация электропроводов (кабелей) с видимыми нарушениями изоляции;

допускается эксплуатация светильников со снятыми колпаками (рассеивателями), предусмотренных конструкцией светильника;

допускается размещение в электрощитовых горючих веществ и материалов.

8. Нарушения обязательных требований, предъявляемых к внутреннему противопожарному водопроводу.

Основными нарушениями по данной категории являются:

внутренний противопожарный водопровод не обеспечивает нормируемого расхода воды, не проводится проверка работоспособности (не реже 2 раз в год);

внутренний противопожарный водопровод (пожарные краны) не укомплектован пожарными рукавами, стволами;

пожарные шкафы (для размещения рукавов и ручных пожарных стволов) выполнены из горючих материалов;

отсутствие внутреннего противопожарного водопровода, на объектах защиты, где это обязательно.

9. Нарушения обязательных требований, предъявляемых к содержанию территорий.

Основными нарушениями по данной категории являются:

захламленность территории объекта защиты горючими отходами и мусором;

отсутствие или несоответствие противопожарных полос предъявляемым требованиям (захламленность мусором, сухой травой);

использование на объекте защиты чердаков (технических этажей, венткамер, технических помещений), для организации мастерских, а также хранения оборудования, мебели и других предметов.

### **Руководство по соблюдению обязательных требований, дающее разъяснение, какое поведение является правомерным:**

1. По первому нарушению (Организационные мероприятия по обеспечению пожарной безопасности):

- не организована проверка работоспособности систем пожарной автоматики

В соответствии с п. 54 Правил противопожарного режима в Российской Федерации (далее – Правила) руководитель организации обеспечивает исправное состояние систем и установок противопожарной защиты и организует проведение проверки их работоспособности в соответствии с инструкцией на технические средства завода-изготовителя, национальными и (или) международными стандартами и оформляет акт проверки.

- не организована проверка огнезащитной обработки деревянных конструкций кровли здания

В соответствии с п. 13 Правил руководитель организации обеспечивает устранение повреждений средств огнезащиты для строительных конструкций, инженерного оборудования зданий и сооружений, а также осуществляет проверку состояния огнезащитной обработки (пропитки) в соответствии с инструкцией изготовителя и составляет акт (протокол) проверки состояния огнезащитной обработки (пропитки). Проверка состояния огнезащитной обработки (пропитки) при отсутствии в инструкции сроков периодичности проводится не реже 1 раза в год.

- не организовано проведение технического обслуживания огнетушителей

В соответствии с п. 4.3.1 СП 9.13130.2009 «Техника пожарная. Огнетушители. Требования к эксплуатации» огнетушители, введенные в эксплуатацию, должны подвергаться техническому обслуживанию, которое обеспечивает поддержание огнетушителей в постоянной готовности к использованию и надежную работу всех узлов огнетушителя в течение всего срока эксплуатации. Техническое обслуживание включает в себя периодические проверки, осмотры, ремонт, испытания и перезарядку огнетушителей.

Руководитель организации, в соответствии с п. 60 Правил, обеспечивает соблюдение сроков перезарядки, освидетельствования и своевременной замены огнетушителей, указанных в паспорте.

2. По второму нарушению (нарушение требований пожарной безопасности предъявляемых к системам пожарной автоматики (автоматическая пожарная сигнализация, автоматическая установка пожаротушения, система оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре):

- отсутствие проектно-сметной и исполнительной документации на системы пожарной автоматики (проекты)

В соответствии с п. 54 Правил при монтаже, ремонте и обслуживании средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений должны соблюдаться проектные решения, требования нормативных документов по пожарной безопасности и (или) специальных технических условий.

На объекте защиты должна храниться исполнительная документация на установки и системы противопожарной защиты объекта.

- не проводится техническое обслуживание систем пожарной автоматики

В соответствии с п. 54 Правил руководитель организации обеспечивает исправное состояние систем и средств противопожарной защиты объекта (автоматических (автономных) установок пожаротушения, автоматических установок пожарной сигнализации, установок систем противодымной защиты, системы оповещения людей о пожаре, средств пожарной сигнализации, противопожарных дверей, противопожарных и дымовых клапанов, защитных устройств в противопожарных преградах) и организует проведение проверки работоспособности указанных систем и средств противопожарной защиты объекта с оформлением соответствующего акта проверки.

Проверка работоспособности систем пожарной автоматики проводится только организацией, имеющей лицензию МЧС России в виду того, что деятельность по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений подлежит обязательному лицензированию в соответствии с федеральным законом от 04 мая 2011 года № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности».

3. По третьему нарушению (Нарушение обязательных требований, предъявляемых к наличию противопожарных преград, ограничивающих распространение пожара между помещениями различных классов функциональной пожарной опасности):

- Части зданий, сооружений, пожарных отсеков, а также помещения различных классов функциональной пожарной опасности должны быть разделены между собой ограждающими конструкциями с нормируемыми пределами огнестойкости и классом конструктивной пожарной опасности. Классификация зданий, сооружений и пожарных отсеков по функциональной пожарной опасности приведена в статье 32 федерального закона Российской Федерации № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» и содержит 5 классов (Ф1-Ф-5).

Другими словами, если административное здание, относящееся к классу по функциональной пожарной опасности к примеру Ф4.3 (здания органов управления учреждений, проектно-конструкторских организаций, информационных и редакционно-издательских организаций, научных организаций, банков, контор, офисов) содержит в своем составе помещения, относящиеся к классу Ф5.2 (складские

помещения), то складское помещение должно отделяться от административного противопожарной стеной заполненной противопожарной дверью.

4. По четвертому нарушению (нарушение обязательных требований, предъявляемых к наличию и эксплуатации эвакуационных путей и выходов):

- захламление эвакуационных путей и выходов, их блокирование

В соответствии с п. 27 Правил при эксплуатации эвакуационных путей, эвакуационных и аварийных выходов запрещается:

а) устраивать на путях эвакуации пороги (за исключением порогов в дверных проемах), устанавливать раздвижные и подъемно-опускные двери и ворота без возможности вручную открыть их изнутри и заблокировать в открытом состоянии, вращающиеся двери и турникеты, а также другие устройства, препятствующие свободной эвакуации людей, при отсутствии иных (дублирующих) путей эвакуации либо при отсутствии технических решений, позволяющих вручную открыть и заблокировать в открытом состоянии указанные устройства. Допускается в дополнение к ручному способу применение автоматического или дистанционного способа открывания и блокирования устройств;

б) размещать мебель (за исключением сидячих мест для ожидания) и предметы (за исключением технологического, выставочного и другого оборудования) на путях эвакуации, у дверей эвакуационных и аварийных выходов, в переходах между секциями, у выходов на крышу (покрытие), а также демонтировать лестницы, поэтажно соединяющие балконы и лоджии, лестницы в прямках, блокировать люки на балконах и лоджиях квартир;

в) устраивать в тамбурах выходов из зданий (за исключением квартир и индивидуальных жилых домов) сушилки и вешалки для одежды, гардеробы, а также хранить (в том числе временно) инвентарь и материалы;

г) фиксировать самозакрывающиеся двери лестничных клеток, коридоров, холлов и тамбуров в открытом положении (если для этих целей не используются устройства, автоматически срабатывающие при пожаре), а также снимать их;

д) изменять направление открывания дверей, за исключением дверей, открывание которых не нормируется или к которым предъявляются иные требования.

- запираение эвакуационных выходов на замки, не имеющие свободного открывания изнутри без ключа

В соответствии с п. 27 Правил запоры на дверях эвакуационных выходов должны обеспечивать возможность их свободного открывания изнутри без ключа.

Руководителем организации, на объекте которой возник пожар, обеспечивается доступ пожарным подразделениям в закрытые помещения для целей локализации и тушения пожара.

- применение на эвакуационных путях строительных и отделочных материалов, не соответствующих классу пожарной опасности

В соответствии со статьей 134 «Требования пожарной безопасности к применению строительных материалов в зданиях и сооружениях» Федерального закона Российской Федерации от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» (далее – «Технический регламент») строительные материалы применяются в зданиях и сооружениях в зависимости от их функционального назначения и пожарной опасности.

В соответствии со статьей 32 «Технического регламента» приведена классификация зданий, сооружений и пожарных отсеков по функциональной

пожарной опасности и содержит 5 классов (Ф1-Ф-5). Область применения декоративно отделочных, облицовочных материалов и покрытий полов на путях эвакуации приведена в таблице 28 закона в зависимости от класса функциональной пожарной опасности, этажности и высоты здания.

Другими словами, для отделки стен и потолков общих коридоров зданий организаций торговли высотой не более 9 этажей (относится к классу Ф3.1) необходимо применять материалы с классом пожарной опасности не более КМ3. В соответствии с таблицей 3 закона класс пожарной опасности строительных материалов КМ3 должен иметь следующие свойства: Горючесть не более Г2, воспламеняемость не более В2, дымообразующая способность не более Д3, токсичность не более Т2, распространение пламени не более РП2. Все указанные данные по свойствам должны быть приведены в сертификате пожарной безопасности, либо в технической документации, которые должен иметь поставщики (либо продавцы) материалов.

- недостаточное количество эвакуационных выходов

В соответствии со ст. 89 «Технического регламента» эвакуационные пути в зданиях и сооружениях и выходы из зданий и сооружений должны обеспечивать безопасную эвакуацию людей.

К эвакуационным путям и выходам применяется ряд требований пожарной безопасности начиная от геометрических параметров (длина, ширина, высота) заканчивая требованиями к их отделке и направлению открывания дверей.

Кроме того, эвакуационные выходы должны быть рассредоточены. В случае если в помещении или коридоре предусмотрено два и более эвакуационных выхода определяется минимальное расстояние, на котором они должны находиться друг от друга. Расчет рассредоточенности эвакуационных выходов представлен п. 4.2.4 СП 1.13130.2020 «Системы противопожарной защиты. Эвакуационные пути и выходы».

Детальные требования к геометрическим параметрам эвакуационных путей и выходов, их количеству определены СП 1.13130.2020. Требования к отделке путей эвакуации установлены ч. 6 ст. 134 «Технического регламента».

Основным критерием, влияющим на требования, предъявляемые к эвакуационным путям и выходам, является класс функциональной пожарной опасности здания.

Класс функциональной пожарной опасности здания определяется в соответствии со ст. 32 «Технического регламента».

Пример: Офисное помещение размерами 20х20, одноэтажное. Площадь 400 кв.м.

1. Класс функциональной пожарной опасности Ф4.3 (ст. 32 «Технического регламента»).

2. Параметры эвакуационных путей и выходов определяются в соответствии с СП 1.13130. 2020.

- расчетное количество людей определяется исходя из того, что на одного человека приходится 6 кв.м (СП 1.13130.2020) в данном случае 67 человек.

- минимальная ширина эвакуационных выходов должна составлять 0,8м., высота не менее 1,9 м.

- количество эвакуационных выходов не менее двух.

- расстояние между выходами должно быть не менее 13,4 м.

- направление открывания дверей по ходу эвакуации.

- ширина путей эвакуации должна составлять не менее 1 м., высота не менее 2 м.

### 3. Требования к отделке путей эвакуации

- отделка стен и потолков на путях эвакуации не более КМЗ, покрытие полов не более КМ4.

- отделка зальных помещений для полов не более КМЗ, для стен и потолка не более КМ2.

5. По пятому нарушению (нарушение обязательных требований, предъявляемых к наличию первичных средств пожаротушения (огнетушители, пожарные щиты), а также требований, предъявляемых к их эксплуатации).

- отсутствие на объекте защиты огнетушителей, пожарных щитов, в соответствии с нормами оснащения, а также недостаточное их количество

В соответствии с п. 400 Правил в общественных зданиях и сооружениях на каждом этаже размещается не менее 2 ручных огнетушителей.

В соответствии с п. 406 Правил для размещения первичных средств пожаротушения в производственных и складских помещениях, не оборудованных внутренним противопожарным водопроводом и автоматическими установками пожаротушения, а также на территории предприятий (организаций), не имеющих наружного противопожарного водопровода, или при удалении зданий (сооружений), наружных технологических установок этих предприятий (организаций) на расстояние более 100 метров от источников наружного противопожарного водоснабжения должны оборудоваться пожарные щиты.

Нормы оснащения зданий, сооружений, строений и территорий пожарными щитами, а также их тип определяются в зависимости от категории помещений, зданий (сооружений) и наружных технологических установок по взрывопожарной и пожарной опасности согласно приложению № 6 Правил.

- нарушение требований, предъявляемых к техническому обслуживанию

В соответствии с п.п. 407 Правил каждый огнетушитель, установленный на объекте, должен иметь порядковый номер.

Запускающее или запорно-пусковое устройство огнетушителя должно быть опломбировано одноразовой пломбой.

Руководитель организации обеспечивает наличие и исправность огнетушителей, периодичность их осмотра и проверки, а также своевременную перезарядку огнетушителей.

Учет наличия, периодичности осмотра и сроков перезарядки огнетушителей, а также иных первичных средств пожаротушения ведется в специальном журнале произвольной формы.

- нарушение правил расстановки огнетушителей на объекте защиты

В соответствии с п. 409 Правил огнетушители, размещенные в коридорах, проходах, не должны препятствовать безопасной эвакуации людей. Огнетушители следует располагать на видных местах вблизи от выходов из помещений на высоте не более 1,5 метра.

6. По шестому нарушению (Нарушения обязательных требований, предъявляемых к содержанию территорий)

- захламленность территории объекта защиты горючими отходами и мусором, отсутствие или несоответствие противопожарных полос предъявляемым требованиям (захламленность мусором, сухой травой)

В соответствии с п. 73 Правил руководитель организации обеспечивает очистку

объекта и прилегающей к нему территории, в том числе в пределах противопожарных расстояний между объектами, от горючих отходов, мусора и сухой растительности.

В период со дня схода снежного покрова до установления устойчивой дождливой осенней погоды или образования снежного покрова органы государственной власти, органы местного самоуправления, учреждения, организации, иные юридические лица независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности, крестьянские (фермерские) хозяйства, общественные объединения, индивидуальные предприниматели, должностные лица, граждане Российской Федерации, иностранные граждане, лица без гражданства, владеющие, пользующиеся и (или) распоряжающиеся территорией, прилегающей к лесу, обеспечивают ее очистку от сухой травянистой растительности, пожнивных остатков, валежника, порубочных остатков, мусора и других горючих материалов на полосе шириной не менее 10 метров от леса либо отделяют лес противопожарной минерализованной полосой шириной не менее 0,5 метра или иным противопожарным барьером (п.70 Правил).

- использование на объекте защиты чердаков (технических этажей, венткамер, технических помещений), для организации мастерских, а также хранения оборудования, мебели и других предметов

В соответствии с п. 16 Правил на объектах запрещается:

а) хранить и применять на чердаках, в подвалах и цокольных этажах легковоспламеняющиеся и горючие жидкости, порох, взрывчатые вещества, пиротехнические изделия, баллоны с горючими газами, товары в аэрозольной упаковке, целлулоид и другие пожаровзрывоопасные вещества и материалы, кроме случаев, предусмотренных иными нормативными документами по пожарной безопасности;

б) использовать чердаки, технические этажи, вентиляционные камеры и другие технические помещения для организации производственных участков, мастерских, а также для хранения продукции, оборудования, мебели и других предметов.

7. По седьмому нарушению (Нарушение обязательных требований, предъявляемых к обучению руководства, лиц ответственных за обеспечение пожарной безопасности на объекте защиты и к проведению противопожарных инструктажей, проведению тренировок по эвакуации):

- отсутствие обучения руководителей и лиц ответственных за пожарную безопасность обучения по программам противопожарного минимума, с работниками не проводится инструктаж о мерах пожарной безопасности

В соответствии с п. 3 Правил лица допускаются к работе на объекте только после прохождения обучения мерам пожарной безопасности.

Обучение лиц мерам пожарной безопасности осуществляется путем проведения противопожарного инструктажа и прохождения пожарно-технического минимума.

Порядок и сроки проведения противопожарного инструктажа и прохождения повышения квалификации определяются руководителем организации. Обучение мерам пожарной безопасности осуществляется в соответствии с нормативными документами по пожарной безопасности.

- на объекте защиты не проводятся практические тренировки по эвакуации (не реже 1 раза в полугодие)

В соответствии с п. 9 Правил на объекте с массовым пребыванием людей руководитель организации обеспечивает наличие инструкции о действиях персонала



по эвакуации людей при пожаре, а также проведение не реже 1 раза в полугодие практических тренировок лиц, осуществляющих свою деятельность на объекте.

8. По восьмому нарушению (Нарушения обязательных требований, предъявляемых к внутреннему противопожарному водопроводу)

- внутренний противопожарный водопровод не обеспечивает нормируемого расхода воды, не проводится проверка работоспособности (не реже 2 раз в год)

В соответствии с п. 48 Правил руководитель организации обеспечивает исправность источников наружного противопожарного водоснабжения и внутреннего противопожарного водопровода и организует проведение проверок их работоспособности не реже 2 раз в год (весной и осенью) с составлением соответствующих актов.

Руководитель организации при отключении участков водопроводной сети и (или) пожарных гидрантов, а также при уменьшении давления, в водопроводной сети ниже требуемого извещает об этом подразделение пожарной охраны.

Руководитель организации обеспечивает исправное состояние пожарных гидрантов, их утепление и очистку от снега и льда в зимнее время, доступность подъезда пожарной техники к пожарным гидрантам в любое время года.

Направление движения к пожарным гидрантам и водоемам, являющимся источником противопожарного водоснабжения, должно обозначаться указателями с четко нанесенными цифрами расстояния до их месторасположения.

Для жилых и общественных зданий, а также административно-бытовых зданий промышленных предприятий необходимость устройства внутреннего противопожарного водопровода, а также минимальный расход воды на пожаротушение следует определять в соответствии с таблицей 1, а для производственных и складских зданий - в соответствии с таблицей 2 свода правил СП 10.13130.2020 Системы противопожарной защиты. Внутренний противопожарный водопровод. Требования пожарной безопасности. (утвержден приказом МЧС России от 27 июля 2020 № 559).

- внутренний противопожарный водопровод (пожарный кран) не укомплектован пожарными рукавами, стволами, пожарные шкафы (для размещения рукавов и ручных пожарных стволов) выполнены из горючих материалов.

В соответствии с п. 50 Правил руководитель организации обеспечивает укомплектованность пожарных кранов внутреннего противопожарного водопровода пожарными рукавами, ручными пожарными стволами и вентилями, организует перекачку пожарных рукавов (не реже 1 раза в год).

Пожарный рукав должен быть присоединен к пожарному крану и пожарному стволу и размещаться в навесных, встроенных или приставных пожарных шкафах из негорючих материалов, имеющих элементы для обеспечения их опломбирования и фиксации в закрытом положении.

Пожарные шкафы (за исключением встроенных пожарных шкафов) крепятся к несущим или ограждающим строительным конструкциям, при этом обеспечивается открывание дверей шкафов не менее чем на 90 градусов.

9. По девятому нарушению (нарушение обязательных требований, предъявляемых к эксплуатации электрооборудования и электросветильников):

- допускается эксплуатация электропроводов (кабелей) с видимыми нарушениями изоляции

В соответствии с п. 35 Правил запрещается эксплуатировать электропровода и кабели с видимыми нарушениями изоляции;

- допускается эксплуатация светильников со снятыми колпаками (рассеивателями), предусмотренных конструкцией светильника

В соответствии с п. 35 Правил запрещается обертывать электролампы и светильники бумагой, тканью и другими горючими материалами, а также эксплуатировать светильники со снятыми колпаками (рассеивателями), предусмотренными конструкцией светильника;

- допускается размещение в электрощитовых горючих веществ и материалов

В соответствии с п. 35 Правил запрещается размещать (складировать) в электрощитовых (у электрощитов), у электродвигателей и пусковой аппаратуры горючие (в том числе легковоспламеняющиеся) вещества и материалы.

При необходимости более подробных разъяснений, получения ответов на вопросы, не отраженные в настоящем разделе необходимо обращаться в подразделения надзорной деятельности и профилактической работы.

### **Раздел 3. Правоприменительная практика организации и проведения государственного контроля (надзора) за соблюдением лицензионных требований при осуществлении деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, осуществлении деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры**

#### **1. Организация и осуществление контроля за соблюдением лицензионных требований на территории Республики Хакасия**

При осуществлении контроля за соблюдением лицензионных требований управление надзорной деятельности и профилактической работы Главного управления МЧС России по Республике Хакасия руководствуется следующими документами:

- Федеральным законом Российской Федерации от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;

- Федеральным законом Российской Федерации от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

- Постановление Правительства РФ от 28.07.2020 № 1131 «Об утверждении Положения о лицензировании деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры»;

- Постановлением Правительства РФ от 28.07.2020 № 1128 «Об утверждении Положения о лицензировании деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений».

В соответствии с пунктом 4 постановления Правительства РФ от 28.07.2020 № 1128 «Об утверждении Положения о лицензировании деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений» к лицензиату (соискателю лицензии) предъявляются следующие требования:

а) наличие у соискателя лицензии или лицензиата зданий (сооружений, помещений) по месту осуществления лицензируемого вида деятельности, принадлежащих ему на праве собственности или на ином законном основании, для размещения работников, оборудования, инструментов и технических средств;

б) наличие у соискателя лицензии или лицензиата оборудования, инструментов, технических средств, в том числе средств измерения, согласно перечню, предусмотренному частью четвертой статьи 24 Федерального закона "О пожарной безопасности", прошедших поверку в соответствии с Федеральным законом "Об обеспечении единства измерений", и технической документации на них, принадлежащих ему на праве собственности или на ином законном основании, предусматривающем право владения и пользования, и необходимых для осуществления лицензируемой деятельности;

в) наличие у соискателя лицензии или лицензиата работника, ответственного за осуществление лицензируемого вида деятельности, заключившего с соискателем лицензии или лицензиатом трудовой договор, имеющего высшее или среднее профессиональное образование по специальности «Пожарная безопасность», либо высшее образование по направлению подготовки «Техносферная безопасность» (профиль – «Пожарная безопасность»), либо иное высшее образование при условии получения дополнительного профессионального образования по типовой дополнительной профессиональной программе - программе профессиональной переподготовки, утвержденной лицензирующим органом, и имеющего стаж работы не менее 5 лет в организациях, осуществляющих лицензируемый вид деятельности на должностях, связанных с выполнением работ (оказанием услуг), составляющих лицензируемый вид деятельности, и (или) службы в организациях (учреждениях) федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы на должностях, связанных с осуществлением лицензируемого вида деятельности. Работник может быть ответственным за осуществление лицензируемого вида деятельности только у одного юридического лица или индивидуального предпринимателя;

г) наличие в штате у соискателя лицензии или лицензиата работников, выполняющих работы (оказывающих услуги), составляющие лицензируемый вид деятельности (при выполнении 1 или 2 видов работ (услуг) - не менее 2 человек, при выполнении 3 или 4 видов работ (услуг) - не менее 3 человек, при выполнении 5 и более видов работ (услуг) - не менее 5 человек), заключивших с соискателем лицензии или лицензиатом трудовые договоры;

д) выполнение лицензиатом требований к работам (услугам), составляющим лицензируемую деятельность, установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также нормативными документами по пожарной безопасности;

е) получение лицами, указанными в подпунктах "в" и "г" настоящего пункта, не реже 1 раза в 5 лет соответствующего выполняемым работам (оказываемым услугам) в области лицензируемого вида деятельности дополнительного профессионального образования по типовым дополнительным профессиональным программам - программам повышения квалификации.

В соответствии с пунктом 51 (1) положения о лицензировании деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, утвержденного постановлением Правительства

Российской Федерации от 28 июля 2020 г. № 1128 (далее - Положение №1128), лицензиат обязан не позднее 5 рабочих дней с момента подписания договора (контракта) на выполнение работ (оказание услуг), указанных в приложении к настоящему Положению, а при отсутствии такого договора (контракта) - до начала их фактического осуществления уведомить лицензирующий орган об этом в электронной форме посредством заполнения соответствующей интерактивной формы в федеральной государственной информационной системе «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)» ([www.gosuslugi.ru](http://www.gosuslugi.ru)) лицензирующий орган.

Вместе с этим, в соответствии с пунктом 51(2) Положения № 1128, лицензиат обязан в течение 5 рабочих дней с момента окончания выполнения работ (оказания услуг), указанных в приложении к настоящему Положению, уведомить лицензирующий орган об этом в электронной форме посредством заполнения соответствующей интерактивной формы в федеральной государственной информационной системе «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)» ([www.gosuslugi.ru](http://www.gosuslugi.ru)) лицензирующий орган.

В соответствии с пунктом 50 (1) положения о лицензировании деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 28 июля 2020 г. № 1131 (далее - Положение №1131), Лицензиат обязан не позднее 5 рабочих дней с момента подписания договора (контракта) на выполнение работ (оказание услуг), а при отсутствии такого договора (контракта) - до начала их фактического осуществления уведомить лицензирующий орган об этом в электронной форме посредством заполнения соответствующей интерактивной формы в федеральной государственной информационной системе «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)» ([www.gosuslugi.ru](http://www.gosuslugi.ru)).

В соответствии с пунктом 50 (2) Положения № 1131 лицензиат обязан в течение 5 рабочих дней с момента окончания выполнения работ (оказания услуг) уведомить лицензирующий орган об этом в электронной форме посредством заполнения соответствующей интерактивной формы в федеральной государственной информационной системе «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)» ([www.gosuslugi.ru](http://www.gosuslugi.ru)).

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 12 марта 2022 г. № 353 «Об особенностях разрешительной деятельности в Российской Федерации» установлено, что периодическое подтверждение соответствия лицензионным требованиям лицензиатов, осуществляющих деятельность по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, осуществляющих деятельность по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры (в том числе срок прохождения которого был перенесен в соответствии с пунктом 3 постановления Правительства Российской Федерации от 12 марта 2022 г. № 353 «Об особенностях разрешительной деятельности в Российской Федерации» на 2023 год), считается пройденным в случае: наступления срока, до которого должно быть пройдено такое периодическое подтверждение соответствия лицензионным требованиям, в 2023 году; наступления срока, до которого должно быть пройдено такое периодическое подтверждение соответствия лицензионным

требованиям, в 2024 году, за исключением лицензиатов, лицензии которым были предоставлены в период с 1 января 2016 г. по 1 января 2018 г.».

За 2023 год заявления на периодическое подтверждение соответствия лицензионным требованиям от лицензиатов не поступали.

Статистика типовых и массовых нарушений обязательных требований с разъяснением о возможных мероприятиях по их устранению:

В соответствии с пунктом 20 Положения № 1128 в отношении лицензиатов, осуществляющих лицензируемый вид деятельности, плановые контрольные (надзорные) мероприятия в части соблюдения лицензионных требований при осуществлении деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений не проводятся.

В соответствии с пунктом 19 Положения № 1131 в отношении лицензиатов, осуществляющих лицензируемый вид деятельности, плановые контрольные (надзорные) мероприятия в части соблюдения лицензионных требований при осуществлении деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры не проводятся.